

Warszawa, dnia 29 lipca 2013 r.

Oznaczenie sprawy: **ZP/2/GDB/2013**

Strona internetowa

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na **„świadczenie usług utrzymania czystości w obiektach oraz terenów zewnętrznych Biura KRRiT”**

Zamawiający – Biuro Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji – działając na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.) (dalej: „Pzp”), przekazuje treść pytań i wyjaśnienie treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (dalej: „Siwz”).

Pytanie 1:

1/ Jaka jest powierzchnia zewnętrzna obejmująca 6 miejsc parkingowych przy ul. Skwer Ks. Kardynała Prymasa Polski 9

Wyjaśnienie:

Zamawiający informuje, że w lokalizacji Skwer Wyszyńskiego 9 znajduje się łącznie 6 miejsc parkingowych: trzy miejsca parkingowe o wymiarach ca 4,1 m na 2,3 m przylegających do siebie dłuższymi bokami i trzy miejsca parkingowe, po drugiej stronie ulicy o wymiarach ca 6,4 m na 1,4 m przylegających do siebie krótszymi bokami.

Pytanie 2:

2/ Czy Zamawiający zamierza wyszczególnić tę powierzchnię w Formularzu Ofertowym ?

Wyjaśnienie:

Zamawiający informuje, że nie zamierza wyszczególniać w formularzu ofertowym powierzchni miejsc parkingowych w lokalizacji Skwer Wyszyńskiego 9. Zamawiający wyraźnie żąda przedstawienia w ofercie (w poz. 3 tabeli) wynagrodzenia ryczałtowego netto (bez podatku VAT), za każdy miesiąc, z tytułu realizacji Usług określonych w Części B, pkt III.1 OPZ (lokalizacja Skwer Wyszyńskiego 9). Sposób przedstawienia poszczególnych elementów wynagrodzenia w formularzu ofertowym jest spójny z postanowieniami § 6 ust. 2 wzoru umowy.

Pytanie 3:

2/ Czy zapis pkt 1 w Formularzu Ofertowym – rubryka 2 – zawiera w swojej treści również sprzątnięcie terenu zewnętrznego? Jeśli tak, to jaką stawkę podatku VAT ma zastosować Wykonawca, skoro w pkt 13 widnieje zapis „Łączna cena brutto (z podatkiem VAT) (poz. 1 nr 12 + 23% podatku VAT)”, przy czym pragniemy zaznaczyć, że są to różne czynności, opodatkowane różnymi stawkami?

Otrzymanie wyjaśnień na nasze wątpliwości pozwoli precyzyjnie określić ekonomiczne aspekty wyceny usługi.

Wyjaśnienie:

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż w sposób niebudzący wątpliwości postanowienia w kolumnie 2 tabeli w formularzu ofertowym zawierają odniesienia do odpowiednich zapisów Załącznika nr 1 do Siwz „Opis przedmiotu zamówienia” (dalej: „OPZ”). Wobec powyższego, w kolumnie nr 2 tabeli zawarte jest sprzątnięcie terenów zewnętrznych w zakresie, o którym mowa w odpowiednich punktach OPZ.

Odnosząc się kwestii stawki podatku VAT, podkreślić wypada, że z postanowień pkt. 6 Siwz, § 6 ust. 1 i 2 wzoru umowy oraz pkt 3 formularza ofertowego jednoznacznie wynika, że:

- (1) Wykonawca oferuje w tabeli w formularzu ofertowym ryczałtowe wynagrodzenie za elementy usługi wyszczególnione w tym formularzu, co ma bezpośrednie odwzorowanie w § 6 ust. 2 wzoru umowy,
- (2) umowa w sposób jednoznaczny cechuje się zasadą rozliczenia wynagrodzenia wg ryczałtowych stawek netto, które przy każdej fakturze będą powiększane przez Wykonawcę o należny podatek VAT,
- (3) poszczególne stawki wynagrodzenia netto, które Wykonawca poda w kolumnie nr 4 tabeli w formularzu ofertowym zostaną „przeniesione” do odpowiedniego punktu w ust. 2 § 6 umowy zawieranej ze zwyciężącym Wykonawcą,
- (4) podana przez Wykonawcę łączna wartość netto w poz. 12 tabeli w formularzu ofertowym zostanie wprowadzona do § 6 ust. 1 zawieranej umowy stanowiąc łączne, maksymalne wynagrodzenie netto Wykonawcy z tytułu realizacji tejże umowy,
- (5) łączna cena brutto oferty, którą Wykonawca oblicza w pozycji nr 13 tabeli w formularzu ofertowym służy tylko i wyłącznie do porównania i oceny złożonych ofert. Wartość ta nie będzie wpisywana do zawieranej umowy. Narzucona przez Zamawiającego w pozycji nr 13 tabeli w formularzu ofertowym 23% stawka podatku VAT nie obciąża Wykonawcy do objęcia wszystkich usług tą stawką w momencie składania faktury, a służyć ma wyłącznie jednolitemu obliczeniu ceny brutto.

Mając powyższe na względzie Zamawiający zwraca uwagę na następujące konkluzje.

Wykonawca kalkulując ofertę jest bez problemu w stanie precyzyjnie określić ekonomiczne aspekty wyceny usługi. Wykonawca przez 24-miesięczny okres realizacji zamówienia będzie związany stałymi, niewaloryzowanymi stawkami wynagrodzenia netto, wobec czego ewentualne zmiany stawek podatku VAT nie będą wpływały negatywnie na Wykonawcę. Taka konstrukcja umowy, z jednej strony gwarantuje Zamawiającemu niezmiennosc stawek niezależnie od okoliczności rynkowych w okresie 2 lat. Z drugiej zaś strony nie obciąża Wykonawcy ryzykiem wzrostu stawek podatku VAT w tak długim okresie.

Zamawiający w żaden sposób nie ogranicza Wykonawcy w przyjęciu takiej czy innej stawki podatku VAT podczas realizacji zamówienia. Nie zmienia to faktu, że Zamawiający – zgodnie z wynikającą z Kodeksu cywilnego zasadą swobody zawierania umów a także zgodnie z regułami Pzp pozwalającymi Zamawiającemu ukształtować treść umowy, która w przyszłości zostanie zawarta – uprawniony jest do określenia wynagrodzenia jako ryczałtowego lub jako sumy wynagrodzeń ryczałtowych. Tak w tym przypadku Zamawiający uczynił. W ocenie Zamawiającego, brak jest przeszkód prawnych w takim ukształtowaniu umowy ze względu na fakt, iż w zakres danego zamówienia mogą wchodzić czynności opodatkowane różnymi stawkami podatku VAT. Nie ma wobec tego przymusu prawnego by „rozcłonkować” umowę na poszczególne jej elementy czy pojedyncze czynności. Zamawiający uprawniony był do żądania podania przez wykonawców jednej, ryczałtowej stawki miesięcznego wynagrodzenia za wszystkie usługi objęte zamówieniem. W przedmiotowym postępowaniu Zamawiający ze względów organizacyjnych i dla ułatwienia rozliczeń na etapie realizacji zamówienia podzielił wynagrodzenie na 11 elementów składowych. Nie oznacza to jednak, że miał taki bezwzględny obowiązek, a tym bardziej nie oznacza to, że ma obowiązek podzielenia tegoż wynagrodzenia na jeszcze większą ilość elementów.

Na marginesie dodać należy, iż bez trudu można odnaleźć szereg interpretacji prawa podatkowego dających jasne wytyczne jak naliczyć podatek VAT w przypadku, gdy przedmiotem umowy są czynności objęte różnymi stawkami tego podatku, a umowa przywiduje wynagrodzenie na zasadzie ryczałtu za całość świadczenia.

wz.

Dyrektora
Biura Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji

Jacek Kuffel
Dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów