



**RADA
UNII EUROPEJSKIEJ**

**Bruksela, 9 września 2005 r. (12.12)
(OR.en)**

12096/05

**TELECOM 89
COMPET 171
TRANS 171**

PISMO PRZEWODNIE

od: Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej,
podpisano przez panią dyrektor Patricię BUGNOT

data otrzymania: 7 września 2005 r.

do: Pan Javier SOLANA, Sekretarz Generalny/Wysoki Przedstawiciel

Dotyczy: Komunikat Komisji do Rady i Parlamentu Europejskiego „Przyszłościowa
polityka wykorzystania widma radiowego Unii Europejskiej: drugie
sprawozdanie roczne”

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument Komisji COM(2005) 411 wersja ostateczna.

Zał.: COM(2005) 411 wersja ostateczna



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 6.9.2005 r.
COM(2005) 411 wersja ostateczna

KOMUNIKAT KOMISJI DO RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO
PRZYSZŁOŚCIOWA POLITYKA WYKORZYSTANIA WIDMA RADIOWEGO
UNII EUROPEJSKIEJ: DRUGIE SPRAWOZDANIE ROCZNE

KOMUNIKAT KOMISJI DO RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO
PRZYSZŁOŚCIOWA POLITYKA WYKORZYSTANIA WIDMA RADIOWEGO
UNII EUROPEJSKIEJ: DRUGIE SPRAWOZDANIE ROCZNE

(Test mający znaczenie dla EOG)

SPIS TREŚCI

1.	Streszczenie.....	3
2.	stan polityki widma radiowego na szczeblu ue.....	3
3.	wkład polityki wykorzystania widma w realizację celów strategii lizbońskiej	4
4.	w kierunku spójnej polityki UE w dziedzinie wykorzystania widma.....	5
5.	kierunki dalszego rozwoju: zarys kluczowych przyszłych inicjatyw	7
6.	osiągnięcie konsensu politycznego dotyczącego przyszłych działań	10
ZAŁĄCZNIK 1: ZMIANY OD CZASU PIERWSZEGO SPRAWOZDANIA.....		11
ZAŁĄCZNIK 2: HARMONOGRAM DZIAŁAŃ W POLITYCE WYKORZYSTANIA WIDMA		13

1. STRESZCZENIE

Widmo radiowe jest **kluczowym zasobem** dla wielu podstawowych usług w społeczeństwie: **łącności** ruchomej, bezprzewodowej i satelitarnej, **nadawania** programów radiowych i telewizyjnych, **transportu**, radiolokalizacji (GPS/Galileo) oraz wielu innych zastosowań (alarmów, urządzeń zdalnego sterowania, aparatów słuchowych, mikrofonów, sprzętu medycznego, itp.). Na technologii radiowej polega również wiele służb publicznych takich jak służby odpowiedzialne za **obronność, bezpieczeństwo i działalność naukową** (np. meteorologia, obserwacja Ziemi, radioastronomia i badania przestrzeni kosmicznej).

Efektywne i spójne wykorzystanie widma w tych dziedzinach może pomóc Unii Europejskiej osiągnąć **cele lizbońskie** poprzez stymulację wzrostu, konkurencyjności i zatrudnienia. Aktualna nieefektywność dystrybucji i wykorzystania widma tworzy koszty, prowadzi do niewykorzystywania możliwości przedsiębiorstw i ze szkodą dla konsumentów obniża stosowanie innowacyjnych rozwiązań w usługach.

Zarządzanie widmem ma znaczący wymiar międzynarodowy, biorąc pod uwagę zależność Europy i całego świata od usług radiowych oraz potrzebę unikania wzajemnych zakłóceń pomiędzy poszczególnymi krajami. **Skoordynowana polityka widma w UE** ma na celu wspieranie prawdziwego jednolitego rynku usług i sprzętu radiowego. W tym zakresie Komisja zamierza podjąć konkretne działania, aby:

- **Obniżyć bariery dostępu** do widma, poprawić efektywność jego wykorzystania, wspierać innowacje, większą elastyczność dla użytkowników i większy wybór dla konsumentów.
- **Umożliwić** rzeczywiste powstanie **konwergencji** usuwając sztuczne ograniczenia, szczególnie pomiędzy usługami radiodifuzji (broadcasting) i łącznością ruchomą.

Niniejszy dokument przedstawia strategię Komisji dotyczącą spójnej polityki UE dotyczącej widma radiowego jako część inicjatywy i2010, która ma wspierać tworzenie gospodarki cyfrowej. Szczególnie ważne jest stopniowa lecz systematyczna **liberalizacja** wykorzystania widma radiowego. Nie zapominając o krajowych interesach w tej kwestii, **wspólne działanie** na szczeblu UE przyczyni się w znacznym stopniu do zachowania spójności i ostatecznego sukcesu tego zadania.

2. STAN POLITYKI WIDMA RADIOWEGO NA SZCZEBLU UE

Jest to drugie sprawozdanie na temat działań podjętych na mocy decyzji 676/2002/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie ram regulacyjnych dotyczących polityki widma radiowego we Wspólnocie Europejskiej (**decyzja o widmie radiowym** - RSD). Przedstawia ono skonsolidowany obraz działań bieżących i przyszłych wyzwań w odniesieniu do polityki widma UE i przedstawia te kwestie w szerszym kontekście politycznym.

Pozycja Europy jako lidera rozwoju i wdrażania technologii radiowych zależy od efektywnego wykorzystania widma radiowego i od decyzji twórców polityki w tym obszarze. W pierwszym sprawozdaniu na temat polityki widma radiowego w UE¹ Komisja zwracała uwagę na **potrzebę reformy** sposobów zarządzania tym cennym zasobem.

Państwa Członkowskie, które w znacznej mierze są odpowiedzialne za krajowe zasoby widma, zdały sobie już sprawę ze znaczenia wspólnej polityki UE w tym obszarze w tworzeniu i funkcjonowaniu rynku wewnętrznego. Zgodziły się również co do potrzeby **podejścia długofalowego w oparciu o politykę**, zmierzającego do poprawy elastyczności i dynamiki zarządzania widmem, w celu zwiększenia konkurencyjności i wspierania innowacyjności, z uwzględnieniem celów związanych z interesem ogółu².

W ubiegłym roku polityka ta przeszła od fazy organizacji do pierwszych konkretnych rezultatów. Zapoczątkowano dyskusje polityczne wysokiego szczebla na temat ważnych kwestii polityki wykorzystania widma radiowego, takich jak **rynkowi widma**³ oraz **przejście na telewizję cyfrową**⁴. Przyjęto również pierwsze środki wspierające dostęp obywateli do innowacyjnych technologii i rozwijające rynek wewnętrzny UE poprzez wspomaganie **bezprowodowego dostępu do internetu**⁵ i **samochodowych systemów antykolizyjnych**⁶. Komisja przedstawiła również wytyczne dotyczące wspomagania interesów UE w negocjacjach międzynarodowych i rozważyła sposoby poprawienia dostępności informacji dotyczących widma. Szczegóły tych działań przedstawiono w załączniku I.

3. WKŁAD POLITYKI WYKORZYSTANIA WIDMA W REALIZACJĘ CELÓW STRATEGII LIZBOŃSKIEJ

Na Szczycie Europejskim w marcu 2005 r., przywódcy UE wznowili partnerstwo na rzecz wzrostu i zatrudnienia, między innymi poprzez budowanie w pełni integracyjnego społeczeństwa informacyjnego w oparciu o technologie teleinformatyczne (ICT) szeroko stosowane w usługach publicznych, małych i średnich przedsiębiorstwach oraz gospodarstwach domowych⁷. Występując z **inicjatywą i2010** Komisja w pełni popiera tę analizę i kładzie nacisk na ICT jako główną siłę napędową konkurencyjności i wzrostu⁸. Stworzenie otwartego i konkurencyjnego wspólnego rynku dla usług społeczeństwa informacyjnego i mediów w UE ma zasadnicze znaczenia dla rozpowszechnienia ICT.

W tym kontekście istnieje zgoda co do tego, że mobilne społeczeństwo informacyjne oparte na wiedzy wymaga znaczącej poprawy zarządzania widmem⁹. **Usuwanie ograniczeń w dostępie do widma** dla nowych technologii radiowych może pomagać w ich szybkim rozpowszechnianiu i tworzeniu lepszych warunków dla trwałego i zrównoważonego postępu gospodarczego i zatrudnienia oraz poprawy warunków życia obywateli.

¹ COM(2004) 507

² Konkluzje Rady 15530/04 oraz 1553/04 z dnia 3.12.2004 r.

³ COM(2005) 400

⁴ COM(2005) 204

⁵ Decyzja 2005/513WE

⁶ Decyzje 2004/543/WE oraz 2004/50/WE

⁷ Konkluzje Rady Europejskiej 7619/1/05 Rev.1 z dnia 23.3.2005.

⁸ COM(2005) 229

⁹ Zob. np. badanie zrealizowane przez PWC dla prezydencji UE „*Rethinking the European ICT Agenda*”, sierpień 2004 r.

Dobrym przykładem wagi decyzji podejmowanych w dziedzinie zarządzania widmem jest ich oddziaływanie na sektor łączności ruchomej. W latach 80-tych był to mały rynek rozdrobiony na poszczególne kraje. Szybkie zapewnienie przez UE zharmonizowanych częstotliwości „uruchomiło” rozwój nowego europejskiego cyfrowego systemu komórkowego (GSM). UE zachęcała również do stopniowego wprowadzania konkurencyjności w tym sektorze poprzez nowe licencje i finansowała koordynację działalności badawczo-rozwojowej branży. To spójne podejście przyczyniło się do pojawienia się branży, która w 2004 r. wygenerowała udział w PKB w wysokości 105,6 miliarda EUR w samej UE-15. Szacuje się, że branża usług łączności ruchomej stworzyła 2,8 miliona miejsc pracy w UE-15. Zachowując aktualne tendencje prześcignie ona wkrótce pod względem obrotów sektor rolnictwa lub łącznie branże energii elektrycznej, gazu i wody¹⁰.

Ostatnie decyzje w obszarze polityki widma w sposób fundamentalny wpłynęły na następną generację łączności ruchomej („3G”). Mimo, że dla 3G określono zharmonizowane widmo w UE¹¹, to przyznawanie licencji operatorom wykazało duże zróżnicowanie pomiędzy krajami, inny czas i mechanizmy przydziału (różne typy przetargów, porównywania ofert lub podejścia mieszane), co w praktyce odzwierciedla rozbieżne cele polityk krajowych. Suma przychodów z opłat licencyjnych (około 109 miliardów EUR) rozłożona była w UE bardzo nierównomiernie. Ze względu na coraz bardziej pan-europejski charakter strategii sektora łączności ruchomej, większa koordynacja UE we wprowadzaniu innowacyjnych mechanizmów przydziału częstotliwości mogłaby złagodzić niektóre negatywne skutki odczuwane przez sektor¹².

Decyzje z obszaru zarządzania częstotliwością mają również kluczowe znaczenie dla wielu innych bieżących „tendencji” w społeczeństwie, takich jak przejście na telewizję cyfrową, tworzenie bezprzewodowych biur, domów i szkół, bezpieczniejszego transportu lotniczego¹³, morskiego, kolejowego i drogowego, bardziej efektywne usługi w obszarze bezpieczeństwa publicznego i opieki zdrowotnej.

4. W KIERUNKU SPÓJNEJ POLITYKI UE W DZIEDZINIE WYKORZYSTANIA WIDMA

Państwa Członkowskie mają ten sam **ogólny cel** w zarządzaniu widmem częstotliwości radiowych, tj. **zoptymalizowanie wykorzystania tego zasobu naturalnego** w celu „zwiększenia korzyści” dla społeczeństwa. Jednak znalezienie właściwego podejścia we wspieraniu tego celu jest utrudnione ze względu na to, że zmiany wpływają na wiele różnych interesów, a także z uwagi na „dorobek” wcześniejszych decyzji i wpływ środków krajowych na inne kraje i rynek wewnętrzny UE.

4.1. *Próby znalezienia rozwiązania wspólnych problemów w ramach koordynacji*

W całym rozwiniętym świecie aktywnie się rozważa i wprowadza ulepszenia w zarządzaniu widmem¹⁴. Komisja jest przekonana, że **skuteczna reforma wykorzystania widma przyniesie Europie znaczące korzyści**. Jednak ambitnym reformom krajowym w dziedzinie polityki wykorzystania widma musi towarzyszyć właściwe uwzględnienie perspektywy UE.

¹⁰ Badanie przeprowadzone przez Ovum dla GSMA, 24.12.2004 r.

¹¹ Decyzja 128/1999/WE.

¹² Zob. badanie na temat przydziału 3G przeprowadzone przez McKinsey dla WE, czerwiec 2002 r.

¹³ Np. poprzez rozwijanie planu radionawigacji UE (ERNP)

¹⁴ Zob. np. „US Presidential Memo on Spectrum Policy” z dnia 5.06.2003 r. i dalsze działania.

Dla Europy ryzyko nadmiernego rozdrobnienia na polityki w poszczególnych krajach polega na tym, że obecna niedoskonała konwergencja wykorzystania widma zostanie osłabiona przez jednostronne działania, nie pozwalając w tym obszarze na czerpanie spodziewanych korzyści gospodarczych i społecznych ze względu na niewystarczającą skalę rynków krajowych.

W sektorze radiowym **wielkość rynku ma znaczenie**. Obecne szybkie tempo innowacji w zastosowaniach radiowych związanych z przemysłem technologii informatycznych można wiązać z ukierunkowaniem działań tej branży na obniżanie cen dla konsumentów poprzez zapewnienie tanich, znormalizowanych (tj. niezastrzeżonych), interoperacyjnych rozwiązań – dobrymi przykładami są WiFi oraz Bluetooth. Poza wykorzystywaniem szybkiego i darmowego dostępu do widma radiowego, zastosowanie tego podejścia przewiduje się w odniesieniu do dużych rynków, otwartych dla nowych zastosowań, co przyniesie większe zachęty do inwestowania i znaczne efekty skali.

Takie „równe reguły gry” dla powszechnego stosowania technologii istnieją w USA i Japonii (a w przyszłości powstaną także w Chinach i Indiach), lecz często brakuje ich na rynku UE, co grozi nadmiernym rozdrobnieniem, uniemożliwiającym znaczące zaangażowanie prywatnych przedsiębiorstw potrzebne do tworzenia nowych technologii radiowych i utrzymania skutecznej konkurencji.

Dlatego, mimo że wykorzystanie widma radiowego dotyczy prerogatyw krajowych, to równie oczywiste jest, że prawdziwy jednolity rynek UE na sprzęt i usługi radiowe musi opierać się o **wspólną politykę i podejście regulacyjne** w dostępie do widma, w celu uzyskania wymaganej „masy krytycznej” reformy, dzięki czemu będzie można przekonać przemysł i użytkowników, że każda innowacyjna technologia wprowadzona dzięki liberalizacji przepisów będzie miała dostęp do całego rynku UE, a także po to, by zabezpieczać usługi publiczne.

4.2. Przechodzenie na nowe podejście w zarządzaniu widmem

Brak elastyczności w zarządzaniu widmem, która uwzględniałaby zmiany technologiczne i zapotrzebowania konsumentów, doprowadził do powstania „**wąskiego gardła**” w dostępie do **widma** dla nowych technologii radiowych. W Europie problem pogarsza jeszcze niedoskonałość jednolitego rynku sprzętu i usług radiowych. W praktyce przemysł wciąż spotyka się z różnymi krajowymi uregulowaniami prawnymi i zasadniczo różniącymi się podejściami polityki.

Widmo dotychczas rozdzielano poprzez szczegółowe decyzje administracyjne *ex-ante*. Takie podejście znajduje się pod coraz większą presją ze względu na szybkie zmiany technologiczne i silne zapotrzebowanie na zastosowania bezprzewodowe. Wymóg wcześniejszego zatwierdzenia regulacyjnego może poważnie opóźnić lub nawet uniemożliwić wprowadzenie nowych produktów.

Po to aby rozdział widma stał się elastyczniejszy, utworzono nowe modele zarządzania. Dwa główne modele to:

- **Rynki widma, które** mogą poprawić efektywność wykorzystania widma, ponieważ przemysł lepiej niż organy regulacyjne potrafi wskazać najwartościowsze zastosowania. Sztuczna deficytowość tego towaru ma być rozwiązana poprzez stworzenie „wolnego rynku” odsprzedawalnych praw do wykorzystania konkretnych częstotliwości zgodnie z popytem rynkowym.

- **Wykorzystanie bezlicencyjne (model „commons”)**, gdzie sprzęt (zwykle towary konsumenckie małej mocy) spełniający pewne warunki techniczne wykorzystywany jest bez licencji. To zmniejszenie ograniczeń uregulowań prawnych pozwoliło już na stworzenie nowych prężnych sektorów radiowych, wykorzystujących stosunkowo małą część widma, wobec czego dalsza elastyczność byłaby korzystna.

Należy starać się znaleźć zrównoważone podejście w całej UE, uwzględniające wszystkie możliwe modele zarządzania widmem¹⁵. Optymalna „kombinacja” tych modeli zależy będzie od różnych kryteriów, takich jak prędkość wprowadzenia na rynek, ochrona przed szkodliwymi zakłóceniami, jakość usług oraz wspieranie rynku wewnętrznego i innowacje.

5. KIERUNKI DALSZEGO ROZWOJU: ZARYS KLUCZOWYCH PRZYSZŁYCH INICJATYW

Komisja zamierza poprawić efektywność wykorzystania widma radiowego w UE poprzez stosowanie **spójnego instrumentarium** konkretnych działań w koordynacji z Państwami Członkowskimi. Harmonogram tych działań zawiera załącznik 2.

5.1. Określenie wspólnych, jasnych i elastycznych zasad

Potrzebny jest **wspólny zbiór zasad zarządzania widmem** w celu zapewnienia inwestorom przewidywalności, a użytkownikom funkcjonowania sprzętu niezależnie od granic państwowych. Wprawdzie istnieją już odpowiednie podstawy prawne WE do harmonizacji widma i działania sprzętu radiowego¹⁶, ale zbliżający się przegląd ram prawnych łączności elektronicznej będzie starał się włączyć nowe podejścia do polityki wykorzystania widma i wyjaśnić koncepcje związane z widmem, takie jak efektywność i zakłócenia¹⁷. Rozważone zostaną wspólne zasady odsprzedaży widma oraz silniejszy wymiar unijny w przydzielaniu licencji.

Przegląd będzie również okazją do wyjaśnienia zasad **neutralności technologicznej i usług** w zastosowaniu do widma. Należy dążyć do ich stosowania jako reguły, chociaż zasadę tę mogą ograniczać względy techniczne, takie jak unikanie zakłóceń. Dalsze odstępstwa od tych zasad musiałyby być w każdym przypadku uzasadnione nadrzędnymi interesami UE.

5.2. Wdrażanie elastyczności wykorzystania widma

Elastyczność wykorzystania widma może poprawić efektywność zapewniając szerszy wybór wykorzystania konkretnych zakresów częstotliwości. Wspólne warunki takiej elastyczności będą korzystniejsze dla jednolitego rynku UE.

- Komisja proponuje wprowadzić **rynki widma** w UE do 2010 r¹⁸. Ich skoordynowane wprowadzenie na szczeblu UE pozwoliłoby uniknąć podważenia korzyści płynących ze zintegrowanego rynku europejskiego w łączności elektronicznej i wygenerowałoby nawet 9 miliardów EUR rocznie korzyści netto¹⁹.

¹⁵ Rozważane są również inne nowe podejścia do zarządzania widmem, takie jak systemy dostępu do widma typu „overlay” (radio kognitywne) lub „underlay” (UWB)

¹⁶ Odpowiednio decyzja o widmie radiowym oraz dyrektywa 1999/05/WE

¹⁷ Np. w art. 9 dyrektywy 2002/21/WE i art. 5 dyrektywy 2002/20/WE

¹⁸ Zob. przypis nr 4.

¹⁹ Badanie na temat rynków widma przeprowadzone dla WE przez Analysys, maj 2004 r.

- Przejście z analogowych na **cyfrowe systemy nadawania naziemnego** zwolni dodatkowo części widma („dywidenda cyfrowa”) dzięki lepszej efektywności technicznej. Komisja będzie wspierać agendę lizbońską poprzez skoordynowane wprowadzanie w całej UE innowacyjnych sposobów wykorzystania części uwolnionego widma. Przewidywana data zaprzestania nadawania analogowego (2012 r.) w całej UE pomoże w realizacji tego celu²⁰.
- Obecnie toczy się debata²¹ na temat wspólnego podejścia do widma dla wszystkich **platform bezprzewodowych** dostarczających usługi łączności elektronicznej. Regulacje dotyczące widma powinny wziąć pod uwagę bieżące tendencje do **konwergencji** (radiodyfuzja-sieci komórkowe ruchome; głos-dane; wykorzystanie stacjonarne, ruchome i przenośne) i unikać ich sztucznego różnicowania. Częstotliwości dla tych zastosowań powinny być stopniowo grupowane i udostępniane użytkownikom w sposób, jaki uznają za stosowny.
- Konieczne jest również na szczeblu UE rozważenie jak rozszerzyć wykorzystanie bezlicencyjne widma (model „commons”), ponieważ każde dodatkowe częstotliwości wskazane dla tego modelu byłyby bardziej przydatne, jeśli byłyby dostępne w całej UE. W ramach prawnych WE indywidualne zezwolenia (tj. licencje) powinny być raczej wyjątkiem niż regułą. Sam fakt, że na większość widma wydaje się licencje uzasadniony jest potencjalnie **szkodliwymi zakłóceniami**, które powodowane byłyby nieskrępowanym korzystaniem z widma. Należy wyjaśnić zagrożenia i korzyści obecnego procesu zarządzania zakłóceniami w celu uzyskania większej równowagi pomiędzy ochroną istniejących usług a wspieraniem innowacyjności. Komisja uruchomi w 2005 r. badania na temat wykorzystania bezlicencyjnego oraz zakłóceń.
- Rozwój technologii efektywnych z punktu widzenia wykorzystania widma np. **„inteligentnego” lub kognitywnego radia może mieć zasadniczy wpływ na elastyczność**. Komisja wykorzystuje fundusze dostępne z Programu Ramowego UE w dziedzinie RTD do wsparcia tych badań²².

5.3. *Pomoc w rozwijaniu wspólnej bazy technologicznej UE*

Przemysł powinien mieć możliwość, jeśli tego sobie życzy, dostarczać produkty innowacyjne na cały rynek UE. Komisja zamierza wspierać rozwój prawdziwie ogólnounijnych rynków w całej UE i niezakłócony obrót towarów i usług radiowych poprzez stałe wskazywanie częstotliwości do harmonizacji i zapewniając faktyczną harmonizację.

W następnym okresie sprawozdawczym przewiduje się następujące środki:

- Wspieranie rozpowszechnienia **dostępu szerokopasmowego** poprzez:
 - łączność ruchomą 3G (**IMT 2000** i inne);
 - technologie szerokopasmowego dostępu bezprzewodowego (**BWA**);
 - zastosowania hybrydowe **satelitarne 3G/–aplikacje radiodyfuzji danych (data-broadcasting)**.

²⁰ Zob. przypis nr 5.

²¹ Opinia RSPG na temat WAPECS, oczekiwana do końca 2005 r.

²² Zob. np. projekt E2R na stronie <http://e2r.motlabs.com/>

- Produkty **ultraszerokopasmowe (UWB)**: skoordynowane wprowadzenie mogących się szeroko rozpowszechnić technologii o małej mocy/bardzo szerokim paśmie w informatyce, telekomunikacji i dobrach konsumenckich.
- **Urządzenia krótkiego zasięgu**: umożliwić rozwinięcie się masowego rynku taniego sprzętu radiowego w całej UE i promowanie innowacji dla wielu **codziennych zastosowań**, takich jak bezprzewodowe „inteligentne urządzenia przeznaczone do kontroli i śledzenia - smart tags” (RFID).

Ponadto dwa obszary wskazane przez Komisję w i2010 jako „sztandarowe inicjatywy technologii teleinformatycznych” zostaną wzięte pod uwagę jako przedmiot zintegrowanych działań w celu wypełnienia ich wymogów związanych z widmem:

- **Technologie umożliwiające niezależne życie i służące zdrowiu obywateli**: wiele urządzeń wspomagających i medycznych to urządzenia radiowe, takie jak systemy alarmowe pomocy społecznej dla osób starszych oraz radiotelemetria pomiędzy pacjentem i sprzętem pomiarowym.
- **Inteligentny samochód** ma współdziałać ze swoim otoczeniem przy wykorzystaniu środków radiowych poprzez np. łączność pomiędzy pojazdami (IVC).

Wyznaczenie i harmonizacja częstotliwości wymaganych do takich zastosowań może pomóc w ich szerokim rozpowszechnieniu poprzez stworzenie wspólnych rynków w całej Europie i obniżenie cen.

5.4. *Optimalizacja skutków działań UE*

W następnym okresie sprawozdawczym zostaną dokładniej opracowane niektóre kwestie ogólne:

- **Ocena oddziaływania regulacji**: potrzebne są odpowiednie metodologie do oceny ekonomicznych i społecznych konsekwencji konkretnych decyzji. Należy podjąć działania w celu włączenia wiedzy branży i innych zainteresowanych stron poprzez pisemne przedstawienie stanowisk, konsultacje publiczne i/lub niezależne badania.
- **Weryfikacja zasadności środków harmonizacji**: potrzeba dalszego stosowania środków UE będzie okresowo oceniana. Zamiast zdecydowanych stwierdzeń oznajmiających „zmiarach” niektórych środków, które mogłyby wyprzedzać uzasadnione wyniki przeglądu, każde sprawozdanie roczne powinno rozważyć obowiązujące regulacje WE i w miarę potrzeb zaproponować celowe działania.
- **Wdrażanie w poszczególnych krajach**: Komisja będzie monitorować i zachęcać do terminowego wdrażania środków harmonizacji widma na szczeblu krajowym, aby usuwać bariery dla jednolitego rynku technologii radiowych w całej UE.

5.5. *Wspieranie interesów UE w negocjacjach międzynarodowych*

Aktywne promowanie polityk UE w międzynarodowych negocjacjach dotyczących widma ma zasadnicze znaczenie. Trwają przygotowania do dwóch konferencji ITU:

- **Regionalnej Konferencji Radiokomunikacyjnej (RRC-06)** obejmującej około 120 krajów, która opracuje plan techniczny dla cyfrowej radiodifuzji naziemnej. Komisja prosi Państwa Członkowskie, które uczestniczą w negocjacjach w ITU, aby upewniły się, że plan ten nie ogranicza nadmiernie opcji przyszłego wykorzystania widma uwolnionego przez przejście na nadawanie cyfrowe, w tym dla usług dla całej Europy²³.
- **Światowej Konferencji Radiokomunikacji (WRC-07)**: Komisja określi wspólne priorytety i cele UE do tych globalnych negocjacji radiowych. Główne kwestie tych negocjacji w 2007 r. będzie globalne określenie dodatkowego widma dla zaawansowanej łączności ruchomej, dla systemów lotniczych i radiodifuzji krótkofalowej.

Po tych dwóch konferencjach, Komisja oceni wyniki i stopień w jakim obecny proces wspiera polityki, zasady i prawa UE w negocjacjach międzynarodowych.

5.6. *Tworzenie struktury instytucjonalnej polityki wykorzystania widma na szczeblu UE*

Komitet Widma Radiowego (RSC) oraz Grupa ds. Polityki Widma Radiowego (RSPG) pracują dobrze. Jednak tworzenie polityki wykorzystania widma w UE jest również uzależnione od współdziałania tych mechanizmów z CEPT²⁴. Wraz z rozszerzeniem UE „uczestnicy” tych organów podejmujących decyzje są prawie ci sami.

Chociaż dotychczasowe doświadczenia są pozytywne, to jednak przyszłe **działania muszą się lepiej uzupełniać**, nie dublując się niepotrzebnie i z jasnym zrozumieniem, gdzie najlepiej podejmować właściwe decyzje. Podejście „sekwencyjne”, stosowane systematycznie i oparte na rozwiązaniach określonych w RSD, najlepiej wykorzystałoby „wartość dodaną” każdego mechanizmu. **Właściwe uzasadnienie** działania oceniane byłoby i uzgadniane przy wykorzystaniu mechanizmów Wspólnoty (Komisja z RSC i RSPG), natomiast niezbędne często skomplikowane prace techniczne dotyczące **kompatybilności i rozwoju** podejmowane byłyby przez CEPT na podstawie mandatu. W świetle tych prac, Komisja przy współpracy RSC²⁵ przyjmowałaby **techniczne środki wykonawcze**.

6. OSIĄGNIĘCIE KONSENSU POLITYCZNEGO DOTYCZĄCEGO PRZYSZŁYCH DZIAŁAŃ

Parlament Europejski i Rada są proszone o poparcie działań UE w dziedzinie polityki wykorzystania widma oraz o:

- uznanie wagi widma dla ustanowienia jednolitego Europejskiego Społeczeństwa Informacyjnego we wspieraniu wznowionego partnerstwa Strategii Lizbońskiej na rzecz wzrostu i zatrudnienia;
- wsparcie wspólnej strategii na rzecz efektywnego zarządzania widmem w UE i potrzeby promowania innowacji poprzez skuteczne połączenie elastyczności i skoordynowanego wykorzystania widma;
- ścisłą współpracę w celu zapewnienia pełnego sukcesu tej strategii.

²³ COM(2005)...

²⁴ Europejska organizacja międzyrządowa skupiająca 46 członków, wcześniej niż UE zaangażowana w sprawy telekomunikacji i widma. W ITU uznaje się ją jako organizację regionalną.

²⁵ Spójność z innymi właściwymi grupami, szczególnie TCAM i ETSI będzie również istotna.

ZALĄCZNIK 1: ZMIANY OD CZASU PIERWSZEGO SPRAWOZDANIA

RSD obejmuje cztery główne obszary wspólnego działania UE w polityce wykorzystania widma. Oto główne kwestie będące przedmiotem prac w tych obszarach w rozważanym okresie:

<i>Ogólne kwestie polityczne</i>	<i>Dokumenty</i>
Przejście na nadawanie cyfrowe	<p>Opinia RSPG z listopada 2004 r., dokument RSPG04-55</p> <p><i>RSPG wyraziła opinię, że inicjatywy na szczeblu UE mogą i powinny promować i ułatwiać skoordynowane podejście do skutków jakie wywoła dla widma radiowego przejście na nadawanie cyfrowe.</i></p> <p>Komunikat na temat przyspieszenia przejścia na nadawanie cyfrowe.</p>
Możliwość wtórnej odsprzedaży	<p>Opinia RSPG z listopada 2004 r., dokument RSPG04-54</p> <p><i>RSPG wyraziła opinię, że możliwość odsprzedaży może przynieść korzyści w niektórych częściach widma pod warunkiem wystarczających zabezpieczeń zapewniających, że potencjalne korzyści nie będą zrównoważone przez niekorzystne konsekwencje oraz może przyczynić się do osiągnięcia celu Strategii Lizbońskiej.</i></p> <p>Komunikat w sprawie wdrażania rynków widma radiowego w UE.</p>
Wspólne elastyczne podejście do łączności elektronicznej	<p>Na prośbę Komisji RSPG przygotowuje opinię na temat WAPECS (dokument RSPG04-45 Rev) – rozpoczęto publiczne konsultacje</p>
Widmo bez licencji	<p>Niezależne badania zainicjowane na temat modelu „commons” oraz zarządzania zakłóceniami</p>

<i>Data przyjęcia środka</i>	<i>Techniczne środki wykonawcze</i>
8 lipca 2004 r.	<p><i>Bezpieczeństwo na drogach:</i> Decyzja w sprawie harmonizacji pasma 79 Ghz przeznaczonego do wykorzystania przez samochodowe urządzenia radarowe krótkiego zasięgu we WE</p>
17 stycznia 2005 r.	<p><i>Bezpieczeństwo na drogach:</i> Decyzja w sprawie harmonizacji pasma 24 Ghz przeznaczonego do czasowego wykorzystania przez samochodowe urządzenia radarowe krótkiego zasięgu we WE.</p>
11 lipca 2005 r.	<p><i>Łączność elektroniczna:</i> Decyzja w sprawie harmonizacji pasma 5 Ghz przeznaczonego do wykorzystania systemów dostępu bezprzewodowego (WAS/RLAN) we WE.</p>
15 lipca 2005 r.	<p>Uzgodnienia RSC w sprawie dalszego wykorzystania zakresu częstotliwości przeznaczonego dla systemu przywoławczego ERMES; przyjęcie decyzji KE (aby wspomagać urządzenia dla niedosłyszących, śledzenia skradzionych samochodów i inne) uzależnione od uchylecia dyrektywy Rady 90/544/EWG (zob. Wniosek dotyczący dyrektywy)</p>

Informacje dotyczące widma	Komisja prowadzi dyskusję z RSC dotyczącą wdrożenia niektórych wyników badania na temat koordynacji informacji dotyczącej przeznaczeń i wykorzystania widma w UE.
-----------------------------------	---

Międzynarodowe negocjacje dotyczące widma	
WRC-07	<p>Przygotowywana jest opinia RSPG na temat priorytetów i celów UE na konferencję ITU WRC-07 oraz opinie wszystkich zainteresowanych stron poprzez konsultacje publiczne oraz warsztaty.</p> <p>Notatka informacyjna nt. polityki UE - dokument RSPG05-71</p> <p>Badanie na temat przyszłych potrzeb łączności ruchomej w zakresie widma (kwestia na WRC-07) – zob. wyniki</p>
RRC-06	<p>Dyskusja RSPG na temat aspektów politycznych konferencji RRC-06</p> <p>Komunikat w sprawie priorytetów UE na konferencję ITU RRC-06</p>

**ZAŁĄCZNIK 2: HARMONOGRAM DZIAŁAŃ W POLITYCE WYKORZYSTANIA
WIDMA**

Uwaga: niniejszy wykaz jest jedynie orientacyjny, a niektóre działania mogą zostać dodane, usunięte lub zmodyfikowane.

2006	<p>Propozycje w sprawie spójnej elastyczności w odniesieniu do częstotliwości przeznaczonych do dostarczania usług łączności elektronicznej (WAPECS).</p> <p>Propozycja dotycząca wspólnego formatu praw wykorzystania widma w kontekście odsprzedaży praw do widma</p>
	<p><i>Środki harmonizacji:</i></p> <p>Przyjęcie decyzji KE harmonizującej wykorzystanie tzw. „dodatkowego zakresu częstotliwości IMT-2000”</p> <p>Przyjęcie jednej lub więcej decyzji KE harmonizujących wykorzystanie zastosowań ultraszerokopasmowych (UWB)</p> <p>Przyjęcie decyzji KE zapewniającej ramy harmonizacji dostępu do widma dla dużej liczby urządzeń krótkiego zasięgu (SRD).</p> <p>Uchylenie dyrektywy w sprawie ERMES i przyjęcie decyzji KE harmonizującej wykorzystanie zakresu częstotliwości wcześniej przeznaczonego dla tego systemu przywoławczego.</p>
2007	<p>Propozycje dotyczące kwestii związanych z widmem, obejmujące przyznawanie licencji, w przeglądzie ram prawnych łączności elektronicznej z 2002 r.</p> <p>Propozycje skoordynowanego wykorzystania części radiodyfuzyjnej dywidendy cyfrowej, w następstwie zakończenia konferencji ITU RR-06.</p> <p>Wprowadzenie podejścia w całej UE do widma bezlicencyjnego</p> <p>Wdrażanie usprawnień w procesie zarządzania zakłóceniami</p> <p>Wyznaczenie priorytetów UE na konferencję WRC-07</p>
	<p><i>Środki harmonizacji:</i></p> <p>Zastosowania szerokopasmowego dostępu bezprzewodowego oraz zastosowania ruchome satelitarne</p> <p>Zastosowania bezprzewodowe pomocnicze i medyczne</p> <p>Zastosowania bezprzewodowe dla inteligentnych samochodów</p>
2008	<p>Skoordynowane wprowadzenie w UE odpowiednich wyników konferencji ITU WRC-07</p>
2009	<p>Wdrożenie w krajach nowych reguł łączności elektronicznej.</p>
2010	<p>Pełne ustanowienie funkcjonującego rynku UE dla większej części widma</p>
2012	<p>Proponowana data zakończenia wyłączania nadawania analogowego w UE</p>